

深刻认识深化党和国家机构改革的重大意义

——在党的十九届三中全会第二次全体会议上的讲话（节选）

（2018年2月28日）

习近平

党的十八大以来，我们适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。我们出台的很多改革方案，如党的领导体制改革、党的纪律检查制度改革、政治体制改革、法律制度改革、司法体制改革、社会治理体制改革等，都涉及党和国家机构改革，也需要党和国家机构改革提供相应的组织支撑和保障。特别是我们对党中央机构设置作了调整。比如，设立中央全面深化改革领导小组、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化领导小组、中央军民融合发展委员会，健全巡视工作机构，实行派驻纪检机构全覆盖，撤销中央外宣办，等等。通过全面深化改革，我们已经在加强党的领导、推进依法治国、理顺政府与市场关系、健全国家治理体系、提高国家治理能力等方面及若干重要领域和关键环节取得重大进展。

同时，我们也要看到，一些深层次体制难题还没有解决；一些问题反映比较强烈、看得也比较清楚，但由于方方面面原因难以下决心；还有一些问题，由于以往主要是调整政府机构，受改革范围限制还没有触及。随着全面深化改革不断推进，各方面对党和国家机构改革提出了不少意见和建议，对深化党和国家机构改革呼声很高。落实好党的十九大

战略部署，也对深化党和国家机构改革提出了更紧迫的要求。我国是中国共产党领导的社会主义国家，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标，要根据实际需要，自觉进行机构调整和改革，以利于把我国社会主义制度优越性充分发挥出来。

深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的十九大精神的重要内容，是坚持和加强党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务，关系改革开放和社会主义现代化建设全局，关系全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦。对深化党和国家机构改革重要性和紧迫性，对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实，都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。

第一，深化党和国家机构改革，是坚持和加强党的全面领导、加强党的长期执政能力建设的必然要求。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党是最高政治领导力量，党的领导是我们的最大制度优势。加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。要通过深化党和国家机构改革，努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下我国国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党对国家和社会实施领导的制度得到加强和完善，更好担负起进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。

第二，深化党和国家机构改革，是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然要求。党的十九大作出新时代中国特色社会主义发展的战略安排，到2020年全面建成小康社会，到

2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。无论是实现哪个阶段的目标，都需要形成科学高效的党和国家管理体制。这次深化党和国家机构改革处在一个重要时间节点上，必须回答建设一个什么样的适应中国特色社会主义新时代要求的党和国家机构职能体系和怎样建设这个机构职能体系。一方面，要立足当前、聚焦今后 3 年，针对实现第一个百年奋斗目标面临的突出矛盾和问题，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障。另一方面，要放眼未来、着眼今后 20 年、30 年，前瞻实现第二个百年奋斗目标需要构建什么样的组织架构和管理体制，从这次改革开始就要重视打基础、立支柱、定架构，注重解决事关长远的体制机制问题，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

第三，深化党和国家机构改革，是更好适应我国发展新的历史方位、推动解决我国社会主要矛盾的必然要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对党和国家工作提出了许多新要求，深化党和国家机构改革也要顺应人民对美好生活的向往、围绕集中力量解决社会主要矛盾来谋划。要通过这次改革，科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，进一步释放市场和社会活力，集中各方面力量解决发展不平衡不充分问题，更好满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

第四，深化党和国家机构改革，是全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。毛泽东同志指出：“诚然，生产力、实

践、经济基础，一般地表现为主要的决定的作用，谁不承认这一点，谁就不是唯物论者。然而，生产关系、理论、上层建筑这些方面，在一定条件之下，又转过来表现其为主要的决定的作用，这也是必须承认的。当着不变更生产关系，生产力就不能发展的时候，生产关系的变更就起了主要的决定的作用。”深化党和国家机构改革对各领域改革发挥着体制支撑和保障作用。当前，我国经济社会发展中的一些突出问题亟待解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，生态环境保护任重道远，社会服务体系不健全，民生领域还有不少短板，全面依法治国任务依然繁重，等等。这些问题同国家治理体系和治理能力直接或间接相关，要从根本上加以解决，就必须对体制和机构进行调整完善，以推动经济、政治、文化、社会、生态文明等领域改革持续深化，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的党和国家机构职能体系。

经过党的十八大以来的不懈努力，党中央集中统一领导得到切实加强，各地区各部门“四个意识”明显增强，全面深化改革蹄疾步稳推进，主要领域改革主体框架基本确立，经济社会发展总体稳定，深化党和国家机构改革的时机已经成熟。这次深化党和国家机构改革，要抓住有利时机，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，把握党和国家事业历史性变革对组织结构和管理体制的新要求，总体设计、重点突破，统筹党政军群机构改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，下决心解决多年想解决而没有解决的问题，着力解决突出矛盾和问题。